Приложение к решению Обнинского городского Собрания «Об утверждении Положения «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Город Обнинск» от 28 октября 2014 года № 11-61

**Положение**

**О территориальном общественном самоуправлении**

**в муниципальном образовании «Город Обнинск»**

Глава 1. Правовая основа территориального общественного самоуправления, общие понятия

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с [Конституцией](consultantplus://offline/ref=E028F6D5F24180ED525A07E496E224956C81CBE2444D642B881D98m654I) Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E028F6D5F24180ED525A07E496E224956F8ACFE24E1F3329D9489661C1931635E974219BECF234E6m859I) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [Уставом](consultantplus://offline/ref=E028F6D5F24180ED525A19E9808E7A9B698292EA4A1C3C7E8417CD3C969A1C62AE3B78D9A8FF36E48CC191mE51I) муниципального образования «Город Обнинск».

1.2. Положение определяет порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, установления границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, порядок регистрации уставов территориальных общественных самоуправлений, а также условия и порядок выделения необходимых денежных средств из бюджета муниципального образования «Город Обнинск» (далее - бюджет г.Обнинска).

1.3. Территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС) - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования «Город Обнинск» (далее - г. Обнинск) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Глава 2. Порядок организации ТОС

2.1. С целью организации ТОС инициативная группа граждан (далее - инициативная группа), численностью не менее5человек,проживающих на соответствующей территории, принимает решение о назначении учредительного собрания, конференции граждан по вопросам организации ТОС (далее - учредительное собрание, конференция граждан) и подготавливает проекты устава ТОС и иных документов, предлагаемых для принятия на учредительном собрании, конференции.

2.2. Инициативная группа доступными способами доводит до сведения граждан, проживающих на соответствующей территории, Обнинского городского Собрания информацию о назначении учредительного собрания, конференции граждан. Информация инициативной группы должна содержать:

- состав инициативной группы;

- территория, на которой планируется организация ТОС;

- цель проведения учредительного собрания, конференции граждан;

- место и время проведения учредительного собрания, конференции граждан.

2.3. Инициативная группа проводит следующие мероприятия:

2.3.1. Не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до даты проведения учредительного собрания, конференции граждан извещает доступными способами жителей соответствующей территории о дате, месте и времени проведения учредительного собрания, конференции граждан.

2.3.2. Определяет процедуру проведения собрания жителей по выдвижению делегатов на конференцию граждан, в том числе устанавливает норму представительства в соответствии с планируемой территорией ТОСа.

2.3.3. Подготавливает проект повестки учредительного собрания, конференции граждан.

2.3.4. Проводит регистрацию и докладывает результаты регистрации жителей или делегатов, прибывших на учредительное собрание, конференцию граждан.

2.3.5. Подготавливает проект устава ТОС.

2.3.6. Готовит предложения по установлению границ территории, на которой осуществляется ТОС.

2.3.7. Уполномочивает своего представителя для открытия и ведения учредительного собрания, конференции граждан до избрания председательствующего.

В собрании (конференции) и его исполнительных органах могут участвовать только жители предполагаемой территории ТОС. Председательствующий и секретарь могут избираться только из состава участников собрания (конференции).

2.4. На учредительном собрании, конференции решаются следующие вопросы:

1) об организации и осуществлении ТОС на данной территории;

2) предложение о границах территории, в пределах которых предполагается осуществлять ТОС;

3) утверждение наименования ТОС;

4) установление структуры органов ТОС;

5) принятие устава ТОС;

6) избрание исполнительных органов ТОС;

7) иные вопросы, предложенные инициативной группой в повестку дня.

Собрание считается правомочным, если в нем приняло участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция считается правомочной, если в ней приняло участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

2.5. Решения учредительного собрания, конференции граждан принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от общего числа присутствующих и оформляются протоколом, в котором указываются: дата и место проведения учредительного собрания, конференции граждан; общее число жителей, проживающих на соответствующей территории и имеющих право принимать участие в учредительном собрании, конференции граждан по вопросам организации и осуществления ТОС; количество граждан, принявших участие в учредительном собрании, конференции граждан; вопросы, рассмотренные учредительным собранием, конференцией граждан; результаты голосования и принятые решения. Протокол собрания подписывается председательствующим и секретарем учредительного собрания, конференции граждан.

Глава 3. Территория осуществления ТОС, установление границ территории, на которой осуществляется ТОС

3.1. ТОС осуществляется в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов, жилой микрорайон; иные территории проживания граждан.

3.2. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, устанавливаются решением Обнинского городского Собрания по предложению населения, проживающего на данной территории.

3.3. Обязательные условия установления границы территории ТОС:

3.3.1. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, не могут пересекаться с границами иного ТОС и выходить за границы территории г. Обнинска.

3.3.2. Неразрывность территории, на которой осуществляется ТОС, в случае, если в его состав входит более одного жилого дома.

3.4. Для установления границ территории ТОС лица, уполномоченные собранием, конференцией граждан, после проведения собрания, конференции граждан обращаются в Обнинское городское Собрание с заявлением об установлении границ территории, на которой осуществляется ТОС, к которому прилагаются:

- копия протокола собрания, конференции граждан, содержащая решение о принятии устава ТОС, копия устава ТОС, копия [списка участников](#Par204) собрания, конференции граждан, описание границ ТОС с приложением списка номеров домов, входящих в ТОС.

3.5. Изменение границ ТОС осуществляется Обнинским городским Собранием по инициативе ТОС или группы жителей, проживающих на территории ТОС.

3.5.1. Для изменения границ ТОС по инициативе исполнительного органа ТОС или группы жителей, проживающих на данной территории, уполномоченные собранием, конференцией граждан лица, после проведения собрания, конференции граждан, обращаются в Обнинское городское Собрание с заявлением об изменении границ территории, на которой осуществляется ТОС, к которому прилагаются: копия протокола собрания, конференции граждан ТОС, содержащая решение об изменении границ ТОС, копия [списка участников](#Par204) собрания, конференции граждан ТОС, описание измененных границ ТОС.

3.6. Обнинское городское Собрание в 30-дневный срок со дня получения от уполномоченных лиц заявления и копий документов, указанных в [пунктах 3.4](#Par86), 3.[5](#Par90).1.настоящей главы, принимает решение об установлении границы территории, на которой осуществляется ТОС, или об изменении границы территории, на которой осуществляется ТОС.

О принятом решении Обнинское городское Собрание информирует уполномоченных лиц.

Глава 4. Регистрация устава ТОС

4.1. В уставе ТОС устанавливаются:

- территория, на которой оно осуществляется;

- цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС;

- порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий исполнительных органов ТОС;

- порядок принятия решений;

- порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

- порядок прекращения осуществления ТОС;

- иные вопросы.

4.2. ТОС без образования юридического лица считается учрежденным с момента регистрации устава ТОС Администрацией города после принятия Обнинским городским Собранием решения об установлении границ.

4.3. ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

4.4. В случае государственной регистрации ТОС в организационно-правовой форме некоммерческой организации исполнительный орган ТОС обязан письменно уведомить Администрацию города и Обнинское городское Собрание в течение одного месяца после внесения в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании ТОС как некоммерческой организации.

4.5. Для регистрации устава вновь создаваемогоТОС без образования юридического лица исполнительный орган ТОС представляет в Администрацию города следующие документы:

- заявление исполнительного органа ТОС о регистрации устава ТОС;

- устав ТОС в трех экземплярах;

- протокол собрания, конференции, содержащий сведения о создании ТОС, принятии устава и формировании исполнительного органа ТОС.

4.6. Документы, представленные исполнительным органом ТОС, рассматриваются Администрацией города в течение 10-ти рабочих дней.

4.7. На титульных листах всех представленных экземпляров устава ТОС исполняется запись о регистрации устава в Администрации города Обнинска следующего содержания:

- "Устав ТОС зарегистрирован в Администрации города Обнинска";

- дата;

- подпись уполномоченного лица.

Данная запись скрепляется печатью Администрации города.

4.8. В Журнале учета регистрации уставов ТОС, прошедших регистрацию в Администрации города, фиксируется номер записи и дата осуществления регистрации устава ТОС, указывается наименование ТОС, контактные данные исполнительного органа и отметка в получении зарегистрированного устава ТОС уполномоченным представителем ТОС.

4.9. При несоответствии устава ТОС требованиям законодательства он возвращается для устранения нарушений.

Отказ в регистрации ТОС не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

4.10. Изменения и дополнения, вносимые в устав ТОС, подлежат регистрации в том же порядке, что и регистрация самого устава ТОС.

Глава 5. Органы территориального общественного самоуправления

5.1. Органы ТОС не входят в систему органов местного самоуправления муниципального образования «Город Обнинск».

5.2. Высшим органом ТОС является собрание, конференция граждан.

5.3. Периодичность, порядок организации и проведения собраний, конференций устанавливаются уставом ТОС, при этом периодичность проведения собраний, конференций должна быть не реже одного раза в год.

5.4. Собрания, конференции могут созываться по инициативе граждан (численностью не менее 5 человек), исполнительных органов ТОС.

5.5. Собрание считается правомочным, если в нем приняло участие не менее одной трети жителей соответствующей территории~~,~~ достигших шестнадцатилетнего возраста.

5.6. Конференция считается правомочной, если в ней приняло участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

5.7. Выборы делегатов проходят на собраниях жителей соответствующей территории открытым голосованием или путем проведения заочного голосования (передачи в место или по адресу, которые указаны в сообщении о проведении собрания оформленных в письменной форме решений жителей).

5.8. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих ТОС, относятся:

1) установление структуры ТОС;

2) принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений;

3) избрание исполнительных органов ТОС;

4) определение основных направлений деятельности ТОС;

5) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности исполнительных органов ТОС.

5.9. Иные полномочия собрания, конференции граждан, осуществляющих ТОС, устанавливаются уставом территориального общественного самоуправления.

5.10. Вопросы повестки дня собрания, конференции определяются инициаторами его созыва и утверждаются на собрании, конференции большинством голосов присутствующих членов территориального сообщества. Для ведения собрания, конференции избираются председатель и секретарь.

О дате проведения собрания, конференции не позднее чем за 5 календарных дней извещаются граждане, имеющие право на участие в нем.

5.11. Решения собрания, конференции принимаются большинством голосов от числа присутствующих.

5.12. Решения собраний, конференций носят рекомендательный характер.

5.13. Решения собраний, конференций являются обязательными для исполнительных органов и уполномоченных выборных лиц ТОС.

5.14. Все решения собраний, конференций оформляются протоколом.

5.15. Деятельность органов ТОС не может выходить за установленные границы, в пределах которых осуществляется ТОС. Жители могут участвовать только в одном ТОС.

Срок полномочий исполнительных органов ТОС устанавливается уставом ТОС и не может превышать 4 года.

5.16. Исполнительные органы ТОС:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств бюджета г. Обнинска;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

5.17. В целях самостоятельного осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения ТОС вправе:

– содействовать правоохранительным органам в поддержании общественного порядка в соответствии с действующим законодательством;

– участвовать в воспитательных мероприятиях и работе с детьми и подростками по месту жительства, в том числе в организации проведения отдыха детей во время каникул (организации культурных, спортивных и оздоровительных мероприятий), в организации детских клубов на территории ТОС;

– организовывать культурные (в том числе экскурсионные), спортивные, лечебно-оздоровительные, выездные мероприятия и участвовать в них;

– содействовать пропаганде здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

ТОС может осуществлять иные инициативы по вопросам местного значения, соответствующие действующему законодательству, нормативным правовым актам органов местного самоуправления, уставу ТОС.

5.18. На заседании исполнительного органа ТОС избирается уполномоченное лицо, осуществляющее руководство данным органом.

5.19. Уполномоченное лицо органа ТОС имеет право:

1) без доверенности представлять орган ТОС в отношениях с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями и организациями всех форм собственности, гражданами;

2) созывать заседания органа ТОС;

3) подписывать все документы органа ТОС;

4) выполнять иные функции, определенные уставом ТОС.

5.20. Исполнительные органы (уполномоченные лица органа ТОС) не реже одного раза в год отчитываются о своей работе на собрании, конференции граждан.

5.21. Решение, принятое исполнительным органом ТОС, в рамках своих полномочий, может быть отменено собранием, конференцией.

5.22. Деятельность членов исполнительных органов и уполномоченных лиц ТОС осуществляется на общественных началах.

Глава 6. Экономическая и финансовая деятельность территориального общественного самоуправления

6.1. ТОС, являющееся юридическим лицом, может иметь в собственности денежные средства физических и юридических лиц, иные средства, полученные из законных источников, имущество, в том числе переданное органами местного самоуправления муниципального образования «Город Обнинск» на основе правового акта, имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности ТОС, указанной в его уставе. От имени ТОС права собственника осуществляет орган, указанный в уставе ТОС.

6.2. ТОС, являющееся юридическим лицом, вправе:

1) самостоятельно использовать имеющиеся в его распоряжении собственные средства;

2) кооперировать на добровольной основе средства населения и организаций для финансирования целевых социальных программ;

3) пользоваться имуществом, переданным органам ТОС органами местного самоуправления муниципального образования «Город Обнинск», на договорных условиях;

4) вести иную экономическую деятельность, не запрещенную законодательством, с целью удовлетворения социально-экономических потребностей населения территории.

6.3. Финансовые ресурсы ТОС состоят из собственных, заемных средств, а также средств, которые могут передаваться ему органами местного самоуправления муниципального образования «Город Обнинск». Имущество и финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления образуются за счет добровольных взносов и пожертвований физических и юридических лиц, доходов от экономической деятельности, включая проведение выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий, других не запрещенных законодательством поступлений.

6.4. ТОС самостоятельно использует имеющиеся в его распоряжении имущество и финансовые ресурсы. Доходы от экономической деятельности ТОС не могут перераспределяться между его членами и должны использоваться только для достижения уставных целей.

Глава 7. Условия и порядок выделения денежных средств из бюджета города Обнинска

7.1. В бюджете города Обнинска предусматриваются средства для осуществления органами ТОС хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории. Органы местного самоуправления вправе выделять денежные средства ТОС из бюджета г.Обнинска, в случаях:

- участия ТОС в реализации муниципальных программ;

- участия ТОС в благоустройстве территории и осуществлении иной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан.

Лицам, входящим в исполнительные органы ТОС и осуществляющим свою деятельность на общественных началах, может предоставляться поощрение в форме посещения культурно-массовых мероприятий (в том числе концертов, спектаклей, спортивных соревнований) в пределах средств, предусмотренных на поддержку деятельности ТОС в бюджете города Обнинска на очередной финансовый год.

Условия предоставления поощрения ежегодно определяются правовым актом Администрации города Обнинска.

7.2. Органы ТОС могут обращаться в Администрацию города с предложениями о выделении средств на очередной финансовый год из бюджета города Обнинска. Предложения должны содержать конкретный перечень работ и мероприятий, предполагаемый объем и сроки исполнения в соответствии с планом работы ТОС.

7.3. Выделение средств из бюджета города Обнинска в случаях, указанных в пункте 7.1. настоящей статьи, осуществляется в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

7.4.Администрация города осуществляет контроль за расходованием ТОС выделенных средств из бюджета г. Обнинска.

7.5. ТОС представляет отчеты Администрации города об использовании средств, полученных из бюджета г. Обнинска в порядке и сроки, установленные договором.

Глава 8. Взаимоотношения ТОС с органами местного самоуправления г.Обнинска

8.1. Взаимоотношения органов ТОС с органами местного самоуправления муниципального образования «Город Обнинск» строятся на основе Устава города, настоящего Положения, договоров и соглашений.

8.2. Органы местного самоуправления муниципального образования «Город Обнинск»:

- оказывают содействие населению в осуществлении права на ТОС;

- оказывают ТОС информационную, организационную и методическую поддержку;

- способствуют выполнению решений общих собраний, конференций граждан ТОС, принятых в пределах их компетенций;

- учитывают в своих решениях мнение населения, проживающего в границах территории ТОС;

- могут устанавливать сферы совместной компетенции с ТОС, а также перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласования с ТОС;

- взаимодействуют с органами ТОС при осуществлении хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей жителей, проживающих в границах территории ТОС, на договорной основе с использованием средств бюджета г. Обнинска;

- осуществляют другие полномочия по взаимодействию с ТОС.

8.3. Органы ТОС вправе:

- участвовать в заседаниях органов местного самоуправления города Обнинска, по приглашению соответствующего органа местного самоуправления, при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы населения, проживающего в границах территории ТОС, с правом совещательного голоса;

- информировать органы местного самоуправления о мнениях граждан, высказанных на собраниях, конференциях граждан;

- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, подавать предложения в органы местного самоуправления г. Обнинска по вопросам, входящим в компетенцию органов ТОС;

- информировать население о решениях органов местного самоуправления г. Обнинска.

8.4. Органы местного самоуправления г. Обнинска не вправе препятствовать осуществлению ТОС, вмешиваться в деятельность органов ТОС, осуществляемую ими в пределах своих полномочий, определенных действующим законодательством.

8.5. Органы местного самоуправления г. Обнинска в своей работе с населением опираются на помощь ТОС, изучают их мнение по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории.

Глава 9. Объединения ТОС

9.1. Органы ТОС (уполномоченные выборные лица) на добровольной основе могут создавать объединения в форме ассоциаций (союзов), являющихся некоммерческими организациями, основанными на членстве органов ТОС (уполномоченных выборных лиц) в целях содействия эффективному осуществлению территориального общественного самоуправления, координации деятельности органов ТОС и оказания им методической и иной помощи.

9.2. Ассоциации (союзы) действуют на основе учредительных договоров и (или) уставов, принятых ассоциациями (союзами). Правоспособность союзов (ассоциаций) общественных объединений как юридических лиц возникает с момента их государственной регистрации.

9.3.Создание, деятельность, реорганизация и (или) ликвидация ассоциаций (союзов) ТОС, зарегистрированными в качестве юридических лиц, осуществляются в порядке, установленном гражданским законодательством.

9.4. Создание, деятельность, реорганизация и (или) ликвидация ассоциаций (союзов) ТОС без образования юридических лиц, осуществляются в порядке, установленном учредительными документами ассоциации (союза).

9.5. Исполнительный орган ассоциации (союза) формируется из представителей органов ТОС, делегированных решением исполнительного органа ТОС.

Исполнительный орган ассоциации (союза) обязан письменно уведомить Администрацию города и Обнинское городское Собрание в течение одного месяца после внесения в Единый государственный реестр юридических лиц как некоммерческой организации или принятия ТОС без образования юридического лица решения о создании ассоциации (союза).

Глава 10. Контроль за использованием финансовых ресурсов территориального общественного самоуправления

10.1. Для контроля за финансово-хозяйственной деятельностью ТОС на собрании (конференции) избирается ревизионная комиссия из состава участников. Число членов ревизионной комиссии, срок их полномочий определяются на собрании, конференции.

10.2. Члены ревизионной комиссии из своего состава выбирают председателя. Члены и председатель ревизионной комиссии не могут входить в состав исполнительного органа ТОС и (или) являться его уполномоченными лицами.

10.3. Ревизионная комиссия осуществляет проверку финансово-хозяйственной деятельности ТОС по итогам работы за финансовый год.

10.4. Председатель и члены ревизионной комиссии вправе требовать от исполнительных органов ТОС и уполномоченных лиц предоставления необходимых им документов.

10.5. Ревизионная комиссия представляет результаты своей проверки общему собранию, конференции.

10.6. Ревизионная комиссия имеет право проводить внеочередную финансовую проверку деятельности ТОС по инициативе общего собрания, конференции, не менее 10% (десяти процентов) членов территориального сообщества, а также по собственной инициативе.

Глава 11. Ответственность органов ТОС

11.1. Ответственность исполнительных органов ТОС перед гражданами наступает в случае нарушения этими органами законодательства Российской Федерации, настоящего Положения, устава ТОС либо утраты этими органами или выборным лицом доверия со стороны граждан. Основания и виды ответственности исполнительных органов ТОС определяются законодательством Российской Федерации, уставом ТОС.

11.2. Исполнительные органы ТОС несут равную ответственность за исполнение заключенных договоров и соглашений по исполнению взятых на себя обязательств и полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом ТОС.

Глава 12. Прекращение деятельности ТОС

12.1. Деятельность ТОС, являющегося юридическим лицом, прекращается в соответствии с гражданским законодательством добровольно на основе решения собрания, конференции граждан либо на основании решения суда в установленных законом случаях.

12.2. Деятельность ТОС, не являющегося юридическим лицом, прекращается на основе решения собрания, конференции граждан (либо путем самороспуска).

12.3. Решение о прекращении осуществления ТОС представляется в уполномоченный орган в течение 5 (пять) рабочих дней после его принятия для внесения соответствующей записи в реестр уставов ТОС.

12.4. Деятельность ТОС прекращается с момента внесения записи об этом в реестр уставов ТОС. В случае, если ТОС является юридическим лицом, его ликвидация считается завершенной с момента внесения записи об этом в единый государственный реестр юридических лиц.